

ASAMBLEA GENERAL
Sesión 14



3 junio 2023
Rio de Janeiro
Brasil

7– Consideraciones de las propuestas recibidas de los miembros

Fondo para la Recuperación de Desastres

Nota de la Secretaría

1. ANTECEDENTES

A diferencia de otras organizaciones internacionales, hasta diciembre de 2022 IALA nunca ha establecido formalmente un fondo de recuperación en caso de desastre para ayudar a los Estados costeros en caso de desastre y relacionado con los objetivos de IALA y, en concreto, de las Ayudas a la Navegación Marítima.

Un fondo de recuperación en caso de desastre se establece para proporcionar ayuda financiera y/o material y/o conocimientos especializados de forma rápida y eficaz con el fin de ayudar a una organización o autoridad nacional a sustituir o reparar su sistema nacional de Ayudas a la Navegación Marítima afectado por una desastre nacional o de origen humano. El objetivo principal en una situación tan crítica es garantizar la seguridad de la navegación y la protección del medio ambiente en la zona para evitar consecuencias más negativas que la causa original que provocó el desastre.

IALA ha prestado ayuda y apoyo a sus miembros en el pasado de manera más informal, pero la situación en Ucrania animó a la Secretaría a seguir el camino de establecer un fondo permanente de recuperación de desastres bajo la responsabilidad de la WWA.

Proceso de toma de decisiones

Como resultado, en la 75ª reunión del Consejo en Copenhague, la Secretaría propuso la idea al Consejo (ver C75-17.2.1) invitando al Consejo a:

- Considerar la decisión de que la Academia Mundial de IALA establezca el "Fondo de Recuperación de Desastres de la Academia Mundial" (WWA DRF), con el objetivo de ayudar a los Estados costeros, que son golpeados por desastres, a restablecer y fortalecer aún más su capacidad para garantizar la seguridad de la navegación en su área de responsabilidad. El DRF de la WWA se financiará de forma independiente mediante patrocinios.
- Considerar la posibilidad de animar a los miembros de IALA a proporcionar patrocinios al DRF de la WWA.

El Consejo debatió la propuesta y siguió la propuesta del Secretario General de desarrollar unos Términos de Referencia para su uso futuro. Mientras tanto, se debe proporcionar ayuda urgente a Ucrania con los recursos disponibles, concretamente con los recursos puestos a disposición por Australia.

En consecuencia, el Consejo 75 aprobó la propuesta de poner en marcha el fondo de recuperación en caso de desastre, y en la siguiente reunión del Consejo se debatirían los términos de referencia elaborados por la Secretaría.

Como seguimiento al Consejo 75, la Secretaría, en estrecha colaboración con la Junta Directiva de la WWA, preparó un proyecto de Términos de Referencia. Este borrador de Términos de Referencia se proporcionó como documento de entrada al Panel de Asesoramiento Jurídico (LAP) 24 en noviembre de 2022 (LAP24-15.1) para su posterior consideración y posibles comentarios.

El LAP 24 debatió el borrador y acordó varios pequeños cambios en la definición, el procedimiento y la auditoría del borrador.

Los participantes de la Federación Rusa hicieron la siguiente propuesta al borrador:

"Añadir un aspecto que debería tenerse en cuenta en el proceso de toma de decisiones:

"las causas (razones) de un desastre relativas a los daños de las infraestructuras deben ser completadas (eliminadas)".

La explicación de nuestra posición: la reparación de la infraestructura antes de poner fin a la crisis provocada por el hombre es ilógica. ""

No hubo apoyo en el LAP para incluir los cambios propuestos por los participantes rusos, por lo que no se añadieron al borrador final. No obstante, la propuesta de los participantes rusos y la decisión final del LAP se incluyeron en el informe del LAP 24 para tomar nota de los diferentes puntos de vista.

Este informe y el borrador de los Términos de Referencia se enviaron al Consejo 76 de Río de Janeiro que tuvo lugar en diciembre de 2022 (C76-10.1.1 para el informe del LAP y C76-17.2 para el Fondo de Recuperación de Desastres de IALA).

El Consejo 76 aprobó por unanimidad los Términos de Referencia para el Fondo de Recuperación de Desastres de IALA sin introducir más cambios en el borrador.

Aportación del miembro nacional de la Federación Rusa a la Asamblea General

El 2 de febrero de 2023 se recibió en la Secretaría de IALA un documento del miembro nacional de la Federación Rusa para la próxima Asamblea General (Ver documento A14-7.1 (EN) Russia Proposals for 14 GA)

En este documento se plantean dos aspectos relacionados con el Fondo de Recuperación de Desastres:

- Se cuestiona la autoridad del Consejo con respecto a la aprobación del establecimiento y los Términos de Referencia del Fondo de Recuperación de Desastres.
- Se proponen varios cambios en el texto, entre ellos la definición de desastre y que la ayuda en un conflicto militar sólo pueda prestarse después de que ambas partes del conflicto hayan dado su consentimiento a la disposición.

Implicaciones jurídicas

A pesar de que la puesta en marcha de un Fondo de Recuperación de Desastres no se menciona explícitamente en la Constitución, el Reglamento General ni ningún otro Documento Básico, la valoración jurídica sobre el proceso de toma de decisiones descrito anteriormente es clara. El Secretario General tenía derecho a solicitar al Consejo la aprobación de la puesta en marcha del Fondo de Recuperación de Desastres y el Consejo tenía autoridad para tomar la decisión final tanto en lo que respecta a su puesta en marcha como a la aprobación del Mandato. La remisión a la Asamblea General alegada por la intervención rusa no era obligatoria ni necesaria.

a. Art. 11 Fondos Específicos del Reglamento Financiero

Según el Art. 11 del Reglamento Financiero, el Secretario General podrá establecer fondos específicos para la ejecución de programas o proyectos concretos, siempre que los fines sean coherentes con la

finalidad y los objetivos de la organización. La finalidad y los límites de cada fondo específico se comunicarán claramente al Consejo.

El Secretario General propuso al Consejo 75 que "la WWA establezca el fondo de recuperación de desastres de la WWA" y propuso un mandato que fue aprobado por el Consejo 76 sin más cambios. Por consiguiente, el Secretario General cumplió ampliamente la obligación que le impone el Art. 11 del Reglamento Financiero de "informar claramente de la finalidad y los límites de cada fondo específico", ya que no sólo informó de la finalidad y los límites al Consejo, sino que dejó la aprobación final en manos del Consejo.

b. Relación entre el Secretario General y la WWA

Según el artículo 8.2.2 de la Constitución, es el Consejo quien nombra al Secretario General. El Secretario General actúa como representante legal y Jefe Ejecutivo de la IALA y estará asistido en sus tareas por una Secretaría permanente.

El artículo 7.5.3 del Reglamento General establece claramente que la WWA es parte integrante de la Secretaría. Además, la Secretaría, bajo la dirección del Secretario General y de acuerdo con el Reglamento de Personal y los Procedimientos de la Secretaría, realiza cualquier otro trabajo que pueda ser necesario para apoyar los esfuerzos de IALA.

En consecuencia, el Secretario General, asistido en sus tareas por una Secretaría permanente de la que la WWA es parte integrante, tiene autoridad para encargar a la WWA los detalles de la puesta en marcha y funcionamiento del Fondo para la Recuperación de Desastres como Fondo específico, de conformidad con el Art. 11 del Reglamento Financiero y de conformidad con la decisión del Consejo 75 y 76.

c. Objetivos de la IALA y del Fondo de Recuperación de Desastres

Los objetivos de IALA se describen en el Art. 3 de los Estatutos. Entre otros, incluyen el desarrollo de la cooperación internacional mediante la promoción de estrechas relaciones de trabajo y asistencia entre los miembros y la facilitación de asistencia a los servicios u organizaciones que soliciten ayuda dentro de las Ayudas a la Navegación Marítima y campos afines, ya sea técnica, organizativa o de formación.

La puesta en marcha del Fondo para la Recuperación de Desastres, tal y como se define en sus Términos de Referencia, cumple todos los requisitos de los objetivos de la IALA, haciendo hincapié en el hecho de que las estrechas relaciones de trabajo y la asistencia entre los miembros, así como la facilitación de ayuda, son aún más importantes en tiempos de desastre.

d. El Consejo y la Asamblea General

Según el artículo 8.2.3 de los Estatutos, el Consejo, entre otras cosas, aplica la política general de la IALA definida por sus objetivos o por la Asamblea General, determina el Reglamento General y Financiero y aprueba el presupuesto y las cuentas anuales.

Como se ha descrito anteriormente, el Fondo para la Recuperación de Desastres cumple los objetivos de IALA y, por consiguiente, el Consejo tenía autoridad para aprobar la implementación y los Términos de Referencia como parte de la política general de IALA.

Además, el Consejo no tenía la obligación de remitir esta decisión a la Asamblea General, como exige la propuesta rusa.

Según el Art. 4.1.2 del Reglamento General, en el periodo entre dos Asambleas Generales y si no se ha previsto nada al respecto en los Estatutos o en este Reglamento General, el Consejo tomará cualquier decisión administrativa o técnica que pueda ser necesaria, pero remitirá dicha decisión a la siguiente Asamblea General para su confirmación.

El art. 11 del Reglamento Financiero trata de la aplicación de los fondos específicos. Como se ha descrito anteriormente, el Fondo para la Recuperación de Desastres se ajusta a la definición de este

tipo de fondos. Por lo tanto, se han tomado las medidas oportunas en los Documentos Básicos de IALA. En consecuencia, el Art. 4.1.2 debe interpretarse en el sentido de que no existe ninguna disposición en los Documentos Básicos. El Art. 8.2.3, ya que sólo el Consejo determina el Reglamento General y el Reglamento Financiero y no la Asamblea General. Además, el Reglamento Financiero se ejecutará de conformidad con los Estatutos y el Reglamento General y forma parte de los Documentos Básicos de la IALA.

En consecuencia, el Consejo no tenía obligación de solicitar la confirmación de la decisión de poner en marcha el Fondo para la Recuperación de Desastres ni de aprobar los Términos de Referencia. Según los Documentos Básicos, esta decisión es responsabilidad exclusiva del Consejo.

2. CONCLUSIÓN Y RECOMENDACIONES ADICIONALES

De acuerdo con las diferentes funciones de los órganos de IALA, claramente recogidas en los Documentos Básicos, el Secretario General tenía derecho a solicitar al Consejo, en su calidad de órgano supervisor, la aprobación de la decisión de establecer un Fondo de Recuperación de Desastres como fondo específico que sería implementado y gestionado por la WWA. Además, el Consejo estaba facultado para aprobar el mandato del Fondo para la Recuperación de Desastres sin solicitar la confirmación de esta decisión por la Asamblea General.

Con respecto a la propuesta de la Federación Rusa de cambiar la redacción en varias partes de los Términos de Referencia del Fondo de Recuperación de Desastres, no hay obligación de que la Asamblea General los discuta. No obstante, como medida de buena cooperación, se recomienda debatirlas en la primera reunión del Consejo recién elegido que se celebre inmediatamente después de la Asamblea General.

3. MEDIDAS SOLICITADAS A LA ASAMBLEA GENERAL

Se invita a la Asamblea General a **tomar nota** de la información contenida en este documento y a **decidir** encargar al Consejo que examine las propuestas de la Federación de Rusia en su reunión del 3 de junio de 2023.